



福建县域经济发展现状及对策研究

林国铨

(厦门象屿集团有限公司, 福建厦门 361012)

摘要: 回顾分析了“十五”以来福建县域经济的发展现状和主要特点, 认为自 2004 年福建省提出建设海峡西岸经济区以来, 特别是成为国家区域发展战略以后, 福建县域经济进入了新的发展阶段, 对全省经济发展的贡献率逐年提高, 已成为经济发展的重要支撑。但与东部地区比较, 福建在县域经济发展规模、整体实力仍有较大的差距。文章针对发展基础薄弱、经济发展规模小、区域发展不平衡、县域聚集市场资源要素能力不强等问题, 提出福建做大做强县域主导产业和特色产业、大力发展民营经济、推进体制创新、增强县域内在发展动力的对策措施。

关键词: 福建; 县域经济; 统筹城乡; 体制创新

中图分类号: S-9

文献标志码: B

论文编号: 2011-0355

Current Situation of County Economic Development and Strategy in Fujian Province

Lin Guoquan

(Xiamen Xiangyu Group Corporation, Xiamen 361012, Fujian, China)

Abstract: The current status and major characteristics of county economic development in Fujian Province since the Tenth Five-Year Plan were reviewed and analyzed. It is suggested that Fujian's county economy has entered into a new developmental stage since Fujian provincial government proposed to construct the economic zone on the west side of the Taiwan Straits in 2004, which has become one of China's main regional development strategies. The contribution of Fujian's county economy to provincial economy was increasing year by year, and the county economy already became an important support for provincial economic growth. However, comparing with other provinces in the eastern region such as Guangdong and Zhejiang, Fujian was still lagging far behind in the scale and the competitiveness of county economy. This article pointed out several problems of Fujian's county economic development, such as weak foundation for growth, small scale of economy, unbalanced distribution, and limited ability to gather market resources at county level. Aiming at these problems, some countermeasures to promote the county economic development in Fujian Province were presented and discussed, including further strengthening and expanding leading industries and specialty industries, advancing private economy, promoting system innovation, and improving counties' inner driving force.

Key words: Fujian Province; County Economy; Urban-rural Integration; Institutional Innovation

0 引言

县是中国基本的行政和经济文化单元^[1]。县域经济是以县城经济为中心, 以集镇经济为纽带, 广大乡村经济为基础的区域性经济网络, 构成一个社会经济综合体和整个国民经济大系统中的一个子系统, 属于中

观经济^[2]。作为各种政策、要素、产业聚集的平台, 既涵盖“三农”又统筹城乡, 县域发挥着承上启下、连接城乡的作用, 在推动城乡交汇、工农互融中发挥不可替代的作用, 已成为中国国民经济中具有综合性和区域性的基本单元, 成为国民经济的基本支柱和协调城乡关

作者简介: 林国铨, 男, 1953 年出生, 福建莆田人, 高级讲师, 学士, 从事企业管理和宏观经济研究。通信地址: 361012 厦门象屿集团有限公司。Tel: 0592-5625888, E-mail: lguan@xiangyu.cn。

收稿日期: 2011-06-23, **修回日期:** 2011-10-31。

系的重要环节^[3]。县域经济发展状况如何将直接影响工业化、城镇化和农村现代化进程,并直接决定了更大区域空间的经济发展,并影响到整体国民经济的健康发展。党的十六大报告首次提出发展壮大县域经济理念^[4],把县域经济纳入国家经济建设和经济体制改革完善的范畴;党的十七届五中全会通过的“十二五”规划建议,又进一步对发展县域经济做出“引导农产品加工业在产业布局,发展农村非农产业,壮大县域经济”的具体阐述。在加快实施县域经济发展战略中,中国广大县域在经济社会建设中积极探索,积累了丰富的实践经验。江苏、广东、浙江、山东等东部发达地区快速发展,都是以县域经济强势发展来带动全省经济发展。2004年以来,随着海峡西岸经济区的提出并成为国家区域发展战略^[5],福建把县域经济摆在优先发展位置,出台了一系列加快县域经济发展的政策措施,积极推动全省经济社会发展。但福建作为东部发达地区,由于发展基础薄弱,县域经济无论从规模,还是整体竞争力,都有存在较大差距。因此,笔者试图通过回顾总结2000年以来福建县域经济的状况,分析发展中存在的问题,深入探讨加快福建县域经济的对策措施。

1 福建县域经济发展的主要特点

2004年,福建省提出建设海峡西岸经济区的构想,把加快县域经济作为重要发展战略,福建省专门出台了《关于加快县域经济发展的若干意见》^[6],提出在优化结构和提高效益的基础上,实现全省县域经济较快速度增长,工业化、农业产业化和城镇化取得重大进展,可持续发展能力不断增强,为到2017年实现全面建设小康社会的奋斗目标奠定坚实的基础,县域经济进入了新的发展阶段。特别是“十一五”以来,福建县域经济有了长足发展,规模持续增长,产业不断壮大,以农业和农村经济为主体的传统县域经济开始向以非农经济为主、三次产业协调发展的县域经济转变,县域整体实力和竞争力增强,在全省经济总量中占有十分重要的地位。县域经济对全省经济发展的贡献率逐年提高,已成为经济发展的重要支撑。

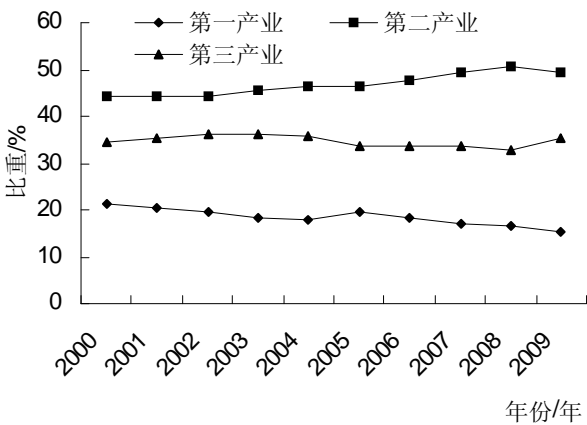
1.1 县域经济整体实力明显增强

据统计,2009年全省58个县(市)经济总量达到3649.8亿元,在全省经济总量的比重占55%;经济总量超过100亿的县(市)个数达到17个;人均GDP 2.67万元,县域地方财政收入总额305.3亿元,占全省地方财政收入的比重从30.4%提高到32.8%^[7]。

1.2 产业结构进一步优化

近年来,福建县域生产总值中三次产业的比重由2000年的21.46 : 44.25 : 34.29,调整到2009年的

15.13 : 49.41 : 35.46,农业产值10年中下降了6.33个百分点,非农产业比重逐年提高(图1)。2009年全省工业实现增加值4918.12亿元,比2000年的1422.34亿元增长了245.8%,年均增长14.8%(图2)。全省县域经济发展中还出现了一批专业化、区域化的特色产业集群,如长乐的纺织、石狮的服装、晋江的鞋业、南安的水暖器材与石材、安溪的茶叶、永林的林产品等产业集群,县域经济结构的进一步改善,为提升县域经济综合竞争力奠定了坚实的基础。



注:根据《福建统计年鉴(2001—2010)》整理,下同。

图1 2000—2009年县域生产总值中三次产业比重

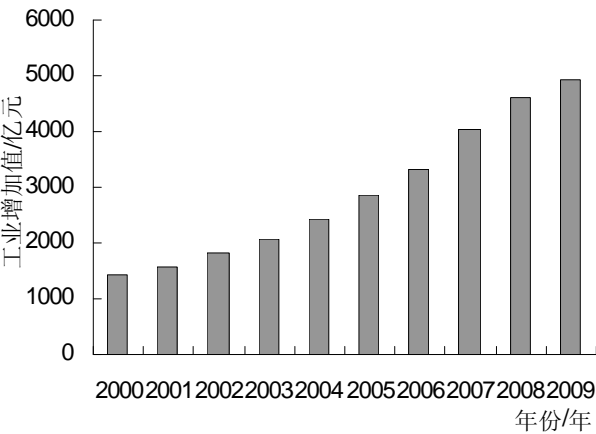
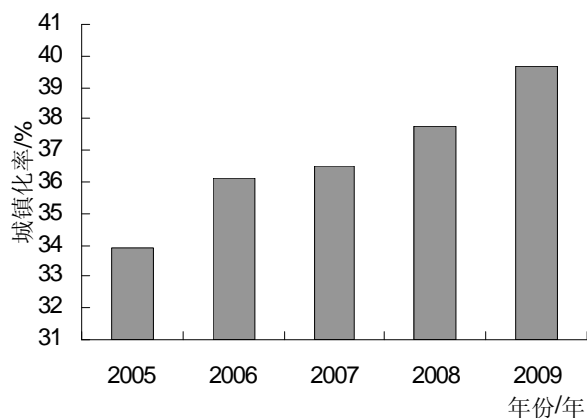


图2 2000—2009年县域工业实现增加值

1.3 城镇化进程稳步推进

随着统筹城乡发展进程的加快,城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖,全省县域二、三产业加快发展,带动农村劳动力就地就近转移就业。城镇户籍制度改革,大大降低农民进城门槛,农村人口不断向城镇转移。县域城镇化率由2005年的33.9%提高到2009年的39.7%,提高了5.8个百分点(图3)。经济较为发达的县(市),二、三产业创造出较多的就业岗位,农村富余劳动力实现就近就地转移,2009年石狮市、永安市、邵武市、德化县等的城镇化率在50%以上,



注:2000—2004年没有以常住人口为基准的城镇人口和乡村人口统计及其城镇化率

图3 2005—2009年县域城镇化率

城镇化的集聚和辐射推动了县域经济的快速发展。

1.4 人民生活水平显著提升

由图4~6可知,县域农民人均纯收入从2000年的3475.96元增加到2009年的7040.43元,增长102.5%,年均增长8.2%;城镇职工平均工资从2000年的8823.08元,增加到2009年的25038.17元,增长183.8%,年均增长12.3%;农民人均生活消费支出从2000年的2501.43元,增加到2009年的5069.87元,增长102.7%,年均增长8.2%。县域经济已成为改善居民生活水平的重要载体。

2 福建县域经济发展存在的主要问题

福建县域经济虽然取得很大成绩,但由于发展基础薄弱,经济发展的规模比较小,县域聚集市场资源要素的能力不强,与东部地区比较综合实力存在有较大差距。

2.1 县域经济规模相对较小

2009年,福建省58个县(市)经济总量仅占全省GDP的55.0%,比山东省、浙江省低10个百分点;县域

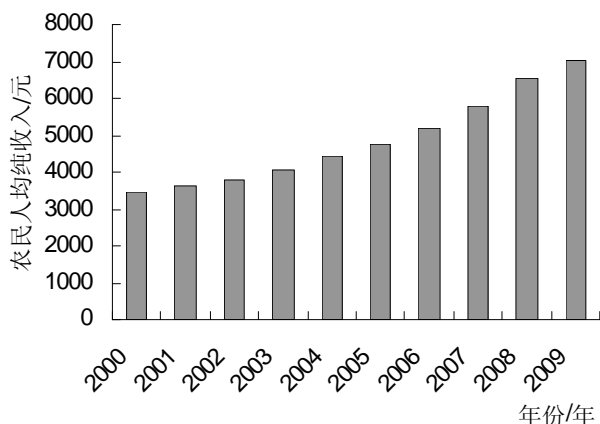


图4 2000—2009年县域农民人均纯收入

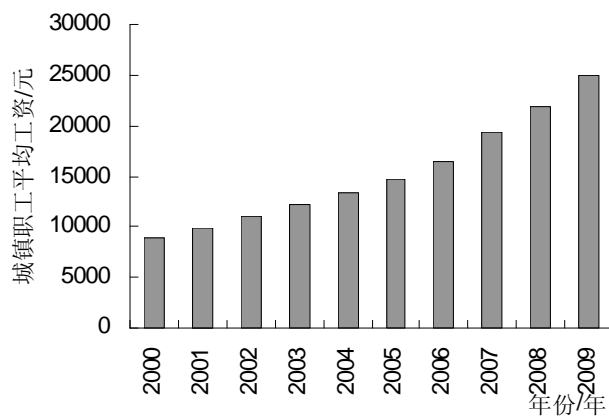


图5 2000—2009年城镇职工平均工资

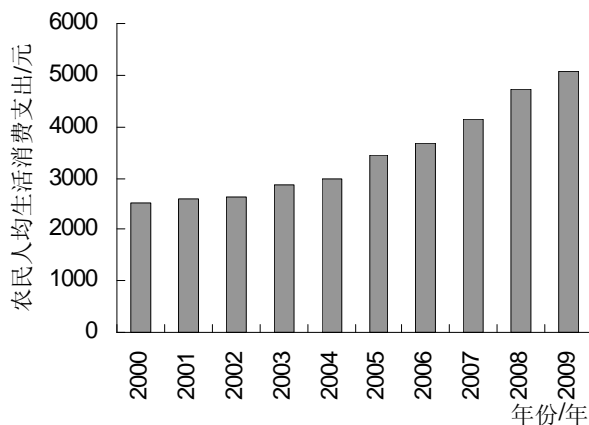


图6 2000—2009年农民人均生活消费支出

平均经济总量为116.3亿元,只占东部平均水平138.1亿元的84.2%,仅为江苏省的1/3,只有山东省、浙江省的1/2。县域地方财政收入305.3亿元,平均值为5.26亿元,仅为东部省份平均水平9.21亿元的57%,远远低于江苏23.69亿元的水平^[8]。

2.2 区域发展不平衡

受自然条件和发展基础的影响,各地县域经济发展明显不平衡,发达县与欠发达县之间的差距十分明显^[9]。从经济总量看,2009年,县域经济总量前10名的县GDP为3446.6亿元,是排名后10位的县经济总量(GDP为271.5亿元)的12.8倍。从人均指标看,2009年10个强县人均GDP为35813元,发展后10位的欠发达县为18154元前者为后者的1.97倍。从经济结构看,2009年全省前10位经济强县平均三次产业比例为8.0:57.1:34.9,已经进入工业化中后期的发展阶段;而发展后10位的欠发达县平均三次产业比例为27.2:37.9:34.9,仍停留在工业化发展初期,产业结构雷同,工业布局分散,难以摆脱“农业大县、工业小县、经济弱县、财政穷县”的发展困境。

2.3 资源要素聚集能力不强

由于自身资源禀赋的差异和体制机制的原因,除少量经济强县外,多数县级政府动用各方力量发展经济、培育人才、自主加强公共服务的能力普遍偏弱。在科技、教育投入方面,2009年,全省县域科学技术支出7亿元,仅占全省科技财政支出的31.9%,县域教育支出143亿元,占全省教育支出的58%,这与县域地区69.6%的人口比重不相匹配。在资金投入方面,县域多为中小企业,金融贷款门槛过高,融资困难成为中小企业的面临的大问题。城镇固定资产投资2497.95亿元,占全省城镇固定资产投资5159.14亿元的48.4%。

2.4 体制束缚仍较为严重

随着地改市的推行,由市管县带来的体制性负面效应逐步显现。市级政府往往倾向于调配市域内资源来集中发展中心城市,金融、土地、人才、技术等要素加速向中心城市集聚,尤其是分税制改革后,县乡可用财力越来越少。2009年58个县(市)平均财力只有5.26亿元,地方财政收入超过10亿元的县(市)也仅有8个,仍有43个县需要转移支付,县域经济自身活力不强、财力不足、资源不够的问题较为突出。

3 福建县域经济发展对策措施

发展县域经济核心任务是为全面建设小康社会奠定扎实的物质和经济基础。在海峡西岸经济区加快发展的关键时期和工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的重要阶段,对县域经济发展提出了新的更高的要求^[10]。因此,福建在落实“十二五”各项发展目标任务中,要把提升县域经济发展水平,增强县级加快集聚、特色发展、创新提升、富民强县的能力,作为实现科学发展、跨越发展的基本目标任务。要抓住当前城乡统筹发展的有利机遇,关键是始终抓住福建资源优势 and 区域特色,使特色优势产业成为拉动县域经济发展的支柱,促进工业化、城镇化和农业现代化同步协调发展。

3.1 做大做强县域主导产业和特色产业,推进产业结构调整 and 升级

3.1.1 夯实农业发展基础 县域经济是以农业和农村经济为主体的经济,是建设社会主义新农村的重要载体^[11]。农业和农村经济发展的好坏、快慢直接关系县域经济发展的速度和效益。它要求在工业化、城镇化进程中,必须同步推进农业现代化,加强农业基础设施建设,提高农业综合生产能力和抗风险能力。要积极引导生产要素向具有福建特色的优势领域、优势企业和优势产品集中,立足山海资源,围绕畜牧、园艺、林业、水产四大主导产业,大力发展优质高效农业、绿色

品牌农业、休闲观光农业,重点建设一批全国优势产业园区和特色产品生产基地。加快转变农业发展方式,发展现代农业,促进农业结构优化升级,建立开放合作、安全高效、竞争力强、可持续发展的现代农业体系。

3.1.2 发展壮大产业集群 县域经济的基础是产业经济,产业结构调整优化是经济发展的必然要求。产业结构调整的关键是确定好主导产业、发展特色产业,选择合适的产业组织方式,转变经济发展方式,通过县域经济的空间结构优化,走内生性发展道路^[12]。因此,要坚持因地制宜发展产业经济,突出县域特色优势产业,做大工业园区和集中区建设,发展壮大县域产业集群。进一步做强做大晋江和石狮的服装纺织、晋江旅游运动鞋、南安石材、莆田鞋业、安溪铁观音、德化瓷器、福安电机、建瓯笋竹、仙游仿古家具等产业集群,带动乡镇企业产业升级和技术改造,靠工业的发展带动县域经济的全面振兴。要坚持以特色农业为基础、特色工业为主导,加快发展农产品加工业,扶持发展龙头企业,延长农产品生产产业链,促进优势农产品和特色农产品向优势产区集中,构建具有竞争力的产业经济区。

3.1.3 大力发展第三产业 县域商贸流通业是具有发展潜力的行业,其发达程度与县域经济发展水平高度相关,两者在发展层次上有一一对应的关系^[13]。必须把发展服务业作为优化县域产业结构的重点和经济增长点,发展县域经济流通,要拓展电子、专业集散市场、特许经营和仓储超市,培育新型流通业态。运用物联网等新技术加快提升物流节点、物流园区和配送中心,大力发展会计、法律、咨询、评估和经纪等服务,促进现代物流业和商务服务业发展。鼓励和吸引社会资本介入流通领域,兴办农副产品超市、物流配送中心、中高级批发市场等现代流通形式,拓宽农副产品流通的辐射范围。以家庭服务、社区服务、养老服务和医疗保健为重点,发展社区服务业。发展县域旅游经济,整合和保护旅游资源,实施一批旅游基础和景区建设项目,加快发展乡村休闲农业和观光旅游业,大力发展农家乐,开发滨海、生态、红色、文化等旅游产品,延伸特色旅游产业链,提升县域服务业发展质量。

3.2 加快推进城镇化,拓展县域经济发展空间

3.2.1 加强城乡统筹规划建设 县域经济既是统筹城乡的基本单元,也推动城乡互动的重要纽带^[14-15]。以县域为平台,合理确定县域内城乡功能分区,加强小城镇规划建设与管理工作。把小城镇建设同经济建设、市场建设相结合,把区域规划和小城镇规划建设结合起来,推动城市交通、能源、水利、通信、市政公共基础设施建



设向农村延伸。根据各地的产业基础、经济结构、资源禀赋、地理环境和城镇布局,统筹城乡产业布局,着力提升县域特色工业园区、专业市场、块状经济发展水平,推动农村产业集群化发展、城乡产业融合,为县域经济可持续发展提供广阔空间。

3.2.2 提高小城镇建设水平 促进城镇化和发展县域经济,关系经济社会发展全局^[6]。福建国民经济和社会发展“十二五”规划纲要提出,未来5年福建每年将提高1.5个百分点,到2015年城镇化率达到60.1%。要强化功能、培育特色,重点抓好县城和沿江、沿海、沿路、沿边,以及重要农产品集散地等经济基础好、发展潜力大的中心城镇建设,大力发展城镇建设和旅游、商贸、信息、金融、咨询、社区服务业,使其成为县域农村人口转移的主要载体。实施扩权强镇,增强产业集聚能力,以全省42个省级综合改革试点小城镇为重点,把工业园区与城镇新区建设结合起来,承接城市产业转移和发展农产品加工业,培育一大批各具特色的工业强镇、商贸重镇、旅游名镇,加速城乡产业集聚与融合。

3.2.3 积极推进新农村建设 发展县域经济核心任务是增加农民收入、缩小城乡收入差距。必须切实落实强农惠农政策,拓宽农民增收渠道,促进农民转移就业,增加农民生产经营收入和非农产业收入。制定新农村建设中长期规划,把引导农村消费和扶持生产建设结合起来,以有效整合各类强农惠民建设资金,充分利用有限的公共资源,围绕农户生产(生活)用品更新、基础设施改善、产业培育与新居建设等方面,着力解决群众最关心、最直接的利益问题。山区农村要着力改善农村医疗、道路交通等基础设施;一般经济发展地区农村着力培育地方特色产业,努力更新、提升农村的生产与生活设施;经济发达地区农村着力巩固农村内生增长动力,推进村庄整治和农村居住集中化、社区化。

3.3 大力发展民营经济,激发县域经济发展活力

3.3.1 培育县域经济市场主体 民营经济具有产权清晰、权责利统一、机制灵活的优势,能够更好地发挥市场对资源配置的基础作用,民营经济发展水平和层次是区域经济具有活力的一个重要标志。放手发展非公有制经济,大力扶持民营经济和中小企业。消除旧体制在吸收社会投资、股权转让、经营权招标等方面的障碍,扩大民营经济的市场准入范围,凡国家没有明令禁止的,都要允许和鼓励民营经济进入。引导民营企业投资县域特色产业,参与水利、交通、能源和城镇基础设施及公用事业建设。

3.3.2 建立和健全民营经济的服务体系 民营经济在国民经济和社会事业发展的地位越来越重要。据福建省

经济贸易委员会统计,截至2010年底,福建民营经济实现增加值9480.36亿元,占福建生产总值的比重达66%;福建规模以上民营工业企业达15558家,占全省企业数的78.4%。要进一步落实促进民营经济发展的各项政策措施,建立和完善中小企业的信用担保、信息、管理、培训、咨询等服务体系,推动民营企业通过合资合作等多种形式,开展生产、技术、资本的联合和重组,促进民营经济的整体提升和群体拓展。要指导民营企业加快技术创新、制度创新和管理创新,抢抓机遇做强做大,并且大胆走出去,到西部和海外投资兴业。要不断培养一批竞争力强的龙头骨干企业,促进民营科技企业不断成长壮大,使之成为福建行业和民营经济的领头雁。

3.3.3 加强民营企业人才队伍建设 为民营企业引进人才、培训人才创造条件,努力提高民营企业家的素质,依法保护民营企业的合法权益,使民营企业家在社会上有形象、有地位。通过政策优惠、舆论支持、科技创新,进一步掀起全民创业热潮。

3.4 推进改革创新,增强县域经济内生性发展动力

3.4.1 深化县域综合改革 县域经济发展必须进一步解放思想,在统筹城乡新的时代背景下,改革创新政府管理体制,优化资源配置,增强县域经济发展动力。积极探索省直管县(市)的体制,进一步下放行政审批权限,扩大县级政府的经济社会管理能力,原则上省级政府行使的行政审批权限,除国家有明确规定外,都要放权或委托给县级政府,提高服务效能。深化省对县的财政管理方式改革,完善财政转移支付办法,合理匹配县级财权,提高县级财力保障水平。分类处置县域历史债务,降低国家投资的地方配套比例,完善县级基本财政保障机制。实行分类指导,制定出台扶持县域经济特别是欠发达县发展的优惠政策,强化服务保障措施,营造有利县域经济发展的外部环境。

3.4.2 推进县域金融创新服务 金融生态环境欠佳,企业经营风险大,政策性金融的供给不足是制约县域经济发展的重要原因^[7]。应开展县域政银企结合的信贷推进工作,积极扩大县域金融机构信贷审批权限,建立奖励政策,拓宽县域融资渠道。发挥国家县域金融机构涉农贷款增量奖励的政策效益,积极创造条件,进一步引导社会资金回流县域。加强县域企业融资担保机构建设,推进银行与担保机构互信合作,适当扩大信贷倍数,逐步形成政策性、商业性、互动性相结合的担保体系。在扩大林权和海域使用权抵押贷款覆盖面的基础上,积极开展农村土地承包经营权和宅基地使用权的抵押贷款试点,释放农村土地资产的融资潜力。



3.4.3 创新县域社会管理体制 统筹县域社会管理职能,健全社会管理格局,发挥多元主体在社会管理中的积极作用。提高县域基本公共服务支出比重,增强县乡(镇、街道)政府管理服务能力,完善基层服务和管理网络。发展壮大基层群众性自治组织,增强社会组织提供服务、反应诉求的规范行为和作用。建立健全基层群众平等对话沟通机制、调动群众积极性的激励机制和维护群众权益的有效机制。

3.4.4 优化县域经济发展的服务环境 政府是县域经济的调控主体,在县域经济中的作用是随着县域经济的发展不断变化的。应按照市场经济的要求,强化服务功能,从全能政府走向有限政府,创新服务思路,拓宽服务领域。具体的政府职能主要包括制定经济发展规划,营造良好的发展环境,推动经济产业升级,保障现行社会制度的有效运行和推动社会制度创新等^[18]。具体的职能定位就是要着力解决三农问题,加强对县域企业的协调和指导,加大对小城镇建设的引导和管理,创新行政管理体制,推进机构改革。

参考文献

- [1] 柳素平.破解县域文化建设人才困局之思考[J].经济与社会发展,2010(2):32-35.
- [2] 罗海成.县域经济竞争力评价研究[J].福建行政学院学报,2010(2):90-93.
- [3] 赖东宁.对福建县域经济发展模式的思考[EB/OL]. <http://www.cass.net.cn/file/2004122129069.html>.
- [4] 江泽民.在党的第十六次全国代表大会上的报告[EB/OL]. <Http://news.sina.com.cn/c/2002-11-17/2137809839.html>.
- [5] 海峡西岸经济区发展规划[EB/OL].http://news.xmnn.cn/hxxw/201104/t20110412_1772524.htm.
- [6] 福建省委福建省人民政府关于加快县域经济发展的若干意见[EB/OL]. <http://www.cnnsr.com.cn/jtym/fgk/2003/2003102200000044572.shtml>.
- [7] 福建统计年鉴 2010[M].中国统计出版社,2010.
- [8] 中国县域经济年鉴 2009[M].社会科学文献出版社,2010.
- [9] 陈清.福建省县域经济发展不平衡性特征及对策建议[J].福建农林大学学报:哲学社会科学版,2006(6):35-39.
- [10] 周金堂.县域经济发展的机遇与挑战[N].光明日报,2009-2-24(10).
- [11] 赵志远,李雪梅.发展县域经济与建设新农村的辩证统一[EB/OL]. <http://business.sohu.com/20070509/n249914263.shtml>.
- [12] 刘福刚.县域经济要走内生性发展道路[EB/OL]. <http://www.china-county.org/a/xyjjlt/2011/0311/2307.html>.
- [13] 蔡伟毅.商贸流通业与县域经济发展比较研究[J].市场周刊(财经论坛),2004(12):29-31.
- [14] 张占斌.统筹城乡与发展壮大县域经济[J].天津行政学院学报,2010.12(1):79-84.
- [15] 王国敏,周庆元.县域经济:一个不能忽视的国民经济发展关键环节[J].云南民族大学学报:人文社科版,2006(1):27-28.
- [16] 闫冠宇.县域经济与小城镇互动发展的内在机理研究[J].武汉大学学报:哲学社会科学版,2008(3):389-393.
- [17] 黄伯勇.县域经济中不同主导产业模式的金融支持[J].经济体制改革,2006(4):148-151.
- [18] 聂国秋,刘学平.欠发达地区县域经济发展中县级政府角色定位[J].科技进步与对策,2005(4):41-43.