



## 西安市职业农民发展存在问题及对策

张选厚,李 钊,张 毅,张 俊,孙林霞,杨美悦

(西安市农学会,西安 710061)

**摘 要:**针对当前由于农业收益低、农民兼业化日益严重、专职从事农业生产的高素质农民日益减少的问题,为了弄清西安城市化、工业化进程对从事农业生产的农民状况可能发生的影响及解决对策,通过统计调查、抽样调查、专家评估的方法,对西安职业农民的发展现状和制约农民职业化的相关因素进行了调查分析。结果表明,西安市职业农民人数相对较少,职业农民整体文化程度不高,平均年龄偏大。制约职业农民发展的主要因素为:职业农民队伍素质较低,职业农民培育难度大,资金需求多融资难度大,土地流转不规范,合作社规模小等。要发展高素质的职业农民,就要加大对职业农民培养的力度,采取开展职业农民资格认证、加强农业技术培训力度、扶持农民专业合作社、放宽政策支持、给予资金扶持、建立规范有序的土地使用权流转机制等有效措施,从而缓解由于农业从业人员数量和质量的下降对农业生产发展的影响。

**关键词:**职业农民;问题;对策;西安市

中图分类号:S-01

文献标志码:A

论文编号:2011-0666

### Problem and Countermeasures on Development of Xi'an Professional Farmers

Zhang Xuanhou, Li Fan, Zhang Yi, Zhang Jun, Sun Linxia, Yang Meiyue

(Xi'an Agricultural Society, Xi'an 710061, Shaanxi, China)

**Abstract:**The earnings rate of agricultural is low and farmers take farming as a part-time job. The high-quality farmers taking the farming as full-time job, became less and less. In order to figure out the effect and countermeasures of urbanization and industrialization procedure on the farmers, this paper investigated and analyzed the situation of commercial farmer and the relating factors constricting the farmer professionalization by statistic investigation, sample survey and expert evaluation. It is found that the total number of professional farmers was comparative small, they were not well educated and had elder average age. The factors constricting the farmers' professionalization were as follows. The professional farmers were not well qualified, the education for them was much harder, the finance could not meet the capital needs, the land could not negotiate normally, and agricultural cooperative size was small. In order to expand the team of high quality farmers, it was very important to strengthen the cultivation of professional farmers, take measures to develop the farmers' certification system, strengthen agricultural technology training, support the farmers' professional cooperative, give special policy and financial support, establish the land user rights transfer system and alleviate the effect on the agricultural production caused by the number and quality famers decrease.

**Key words:** Professional Farmer; Problems; Countermeasures; Xi'an City

### 0 引言

笔者通过对近几年在农村参加科技培训的人员进行抽样调查,发现专职从事农业生产的基本是45岁以

上的中老年人及妇女。农村文化程度较高的绝大多数青壮年劳动力外出打工,他们宁愿在外闯荡也不愿困在农村,“农闲打工,农忙务农”的兼业化特点正逐步淡

基金项目:2010年西安市政府决策咨询项目“科技培训与发展职业农民”(xkx09)。

第一作者简介:张选厚,男,1964年出生,推广研究员,本科,主要从事农业技术推广及农业问题研究。通信地址:710061 西安市长安南路140号 西安市农学会, Tel: 029-88107965, E-mail: xanks@126.com。

收稿日期:2011-08-16,修回日期:2011-11-07。



化。从事农业生产的劳动力普遍年龄偏大,素质偏低,接受新事物和新技术的意识及能力差,影响了农业新技术新品种的推广使用。将来谁来种地?谁来干农活?谁来当职业农民?已成为一个备受关注的话题。

目前,国内已有许多专家对这一问题进行了研究和讨论。韩福庆<sup>[1]</sup>曾提出,加大对职业农民培养的投入力度,完善职业农民培养的相关配套机制,科学确定职业农民教育培训对象,建立健全职业农民教育培训制度等;四川日报的《现代农业需要职业农民》,提出培养职业农民,必须使农业成为高收益产业。培养职业农民,必须显著改变农村面貌。培养职业农民,必须努力提升职业技能;邓聿文<sup>[2]</sup>在《从传统农民到职业农民》一文中提出“传统农民是社会学意义上的身份农民,它强调的是一种等级秩序,而职业农民更类似于经济学意义上的理性人,它是农业产业化乃至现代化过程中出现的一种新的职业类型”;王宇涛等<sup>[3]</sup>在《农民职业化就业的障碍与对策分析》中分析了中国农民职业化就业的现状,从进城务工和务农2个方面分析了农民职业化就业的障碍,提出了推进中国农民职业化就业的对策。

西安位于中国腹地黄河流域中部关中盆地,辖9区4县,是陕西省的政治、经济、文化中心,陕西省会所在地。其中,从事农业生产或经营的农民多分布在灞桥、未央、阎良、长安、临潼5区及户县、周至、高陵、蓝田4县。西安市农村劳动力参与农业生产经营的劳动力较多,农村劳动力基本素质较好,具有通过科技培训发展或转化为职业农民的基本素质,发展职业农民潜力巨大。针对当前由于农业收益低、农民兼业化日益严重,专职从事农业生产的高素质农民日益减少的问题,笔者对西安地区职业农民进行了统计调查,在国内率先对某一地区的职业农民发展状况进行了初步地统

计和调查分析,并得出了促进职业农民发展的明确结论,旨在明确西安地区职业农民的发展现状和制约农民职业化的相关因素,并提出可行性对策。

1 西安职业农民发展现状

1.1 西安市职业农民的划分标准

按照家庭主要收入来源为农业生产性收入,常年在家专职从事农业生产经营活动有文化、懂技术、会经营的职业农民的标准,西安市职业农民主要有以下7类<sup>[4-6]</sup>:(1)从事农业种、养大户和农机化等农业服务大户;(2)农业专业合作组织成员,包括农业专业合作社组成人员,农业龙头企业经营管理人员;(3)农业服务组织骨干,包括农民技术员,农机、农资、植物保护等服务组织经营管理人员;(4)回乡创办农业产业人员,包括大、中院校毕业生创办农业产业人员等;(5)农产品经纪人;(6)农村经济实体组织骨干,包括家庭农场、农庄、农产品加工户、农家乐、休闲观光、农业经营管理人员等;(7)外出承包土地的农民等。

1.2 职业农民人员情况

按照上述划分标准,通过对西安市9个涉农区县141个乡镇2842个自然村的统计与抽样调查,结果显示(见表1),全市农村总人口363.9万,农业劳动力160.19万,职业农民46.26万人,占农村总人口的12.7%,占农业劳动力的28.8%。职业农民占农业劳动力比例较小,个别农业大县,如户县、长安、蓝田等,职业农民人数相对较少,职业农民发展空间较大。

1.3 职业农民文化结构状况

调查统计显示,全市职业农民中小学文化程度以下17117人,占总人数的3.7%;小学文化程度75872人,占总人数的16.4%;初中文化程度232705人,占总人数的50.3%;高中文化程度130925人,占总人数的28.3%;高中以上文化程度6017人,占总人数的

表1 西安市职业农民调查统计表

区县	乡镇数/个	村数/个	农村人口/人	农业劳动力/人	职业农民人数/人
周至	22	376	595700	387800	222500
户县	18	518	477800	238900	6640
长安	22	606	698103	28485	7600
灞桥	9	226	275000	106000	1200
临潼	23	285	562000	337000	168000
蓝田	22	519	563200	276611	9300
高陵	10	88	161000	50000	1200
未央	8	144	145029	84136	1196
阎良	7	80	162000	93000	45000
合计	141	2842	3639832	1601932	462636



1.3%。职业农民整体文化程度不高。

#### 1.4 职业农民年龄结构状况

调查统计的职业农民中,30岁以下仅1110人,占总人数的0.24%;31~45岁167474人,占总人数的36.2%;46~66岁259076人,占总人数的56%;67岁以上35160人,占总人数的7.6%。职业农民平均年龄偏大。

### 2 制约农民职业化的相关因素

#### 2.1 职业农民队伍数量不足,质量不高

调查分析显示,职业农民队伍方面存在3个问题:(1)现有职业农民队伍存在“1高2低”的问题,即高龄老化,文化素质低、科技素质低等问题。在年龄上46岁以上的占到63.3%,中老年成为职业农民的主体。在文化素质上小学文化和初中文化人数占66.7%,高学历职业农民少。科技素质及专业能力不能适应农业的规模化、标准化、市场化要求。(2)职业农民之间的技术和管理水平差距较大,很不平衡,而大多数农业种、养大户只参加过专业技术培训,距高标准要求的职业农民还有很大差距。(3)小农意识残存。主要表现在:小富即安,满足于现状,缺乏前瞻性,缺少危机感,没有计划性;缺乏自律,没有规章,不受约束;喜欢独立经营,联合意识不强,组织协作能力差,抗风险和抵御自然灾害能力弱。

产生上述问题的主要原因在于:(1)农业效益较低,特别是种粮农民效益更低,青年农民为了家庭子女教育、住房改善及日常支出不得不外出打工;(2)二代农民和农村上大学的学生回流困难;(3)农业就业非连续性强,有效益的农业就业渠道少<sup>[7]</sup>;(4)对建设职业农民队伍的宣传不够,多数农民对发展职业农民的认知度不高。

#### 2.2 职业农民培育难度大,模式单一

职业农民培育方面也存在3个困难:(1)当前绝大多数农民从事的是个体生产劳动和个体经营,特别是在一些落后地区,农民仍习惯于传统的生产方式,开展教育培训的难度较大;(2)职业农民的教育培训还处于初级阶段,90%以上的职业农民还没有取得一种以上的农业特有工种职业资格证书;(3)职业农民教育培训的职责不够明确,多头管理,重复培训,浪费资源,难以形成整体效应。

产生上述问题的主要原因在于:(1)农技服务体系与职业化农民结合不密切;(2)职业农民认证体系及利益机制缺失;(3)农业职业教育与职业农民的培养相脱节。

#### 2.3 职业农民在融资上资金需求多,但获得资金难

2.3.1 职业农民在生产发展上资金需求多 一是温室、

大棚、棚架、畜舍等生产设施和水电路等基础设施建设需要大量资金;二是聘请专家、技术人员需要一定的资金;三是采购农资需要资金;四是认定基地、认证产品、注册商标需要资金;五是农产品包装销售、跑市场需要资金;六是农产品初级加工、深加工设备购置也需要资金。

2.3.2 职业农民在生产发展上获得资金困难 一是由于农业比较效益低,农民收入低,通过生产经营获得资金困难;二是农业点宽面广,政府支持集中则少数人受益不能惠及多数百姓,不利于规模化,表现出支持能力有限;三是农业比较效益低,企业投入意愿小,社会资金不愿意投入农业;四是农户数量多信用参差不齐,恶意赖账不在少数,加之农业生产受天气影响风险大,金融机构贷款风险大,从而获得金融机构资金支持难。

#### 2.4 土地流转不规范,流转难度大

由于农户可耕种面积不断减小,且土地分散种植。而职业农民要发展就需要一定的生产规模,规模生产才能有比较效益,才有利润,才能稳定住。因此,职业农民的发展就依赖于对土地进行流转。但在土地流转上,多数职业农民基本上是通过乡镇干部来获得闲置土地信息,然后再与农民协商获得土地使用权。这样不规范的土地流转,限制了土地的规模化扩张,而且缺乏相应法律保障。因此,农村土地市场不完善,土地使用权流转机制不健全已成为农民职业化的制约因素之一<sup>[8]</sup>。

#### 2.5 合作社规模小,带动作用弱

目前,西安市合作社的发展仍处于起步发展阶段,大部分合作社发展规模小、社员数量少、经济实力弱。有的合作社在发起成立时由5人共同发起组建,但运行半年或1年以后社员仍是5人;有的依托科技示范园、种植大户组建合作社,合作社规模不超过3.33 hm<sup>2</sup>,规模稍大的也不超过6.67 hm<sup>2</sup>;有的依托养殖场、养殖小区组建合作社,养殖规模是50~60头的境况,运行半年或一年,规模仍没有发展壮大。规模小资金少,管理水平低,对农民吸引能力差,合作社在促进职业农民发展的作用还有待提高。

#### 2.6 发展职业农民的政策不明确

由于与传统农民具有强制性、不可选择性的“世袭”不同,职业农民是从事农业生产经营的人员自我选择,有自主性。与传统农民具有难以流动、封闭性的“土生土长”的特性不同,职业农民既可以是本地人员,也可以是外地农民、城镇居民,可以自由流动,具有开放性。与传统农民对于经营素质、科技知识、资金投入等方面的条件没有不同,职业农民在经营素质、科技知





识、劳动技能、管理经验、资金投入等方面或某一方面则必须具备良好的条件,具有很强的约束性。因此,职业农民必须在农业这个第一产业上,能够自主选择、充分就业,能够取得社会平均收益,得到公正的社会待遇。这就要求对待职业农民发展上有明确政策,如申请与认证制度、户籍政策、社保政策、教育政策、医疗政策、培训政策、金融政策。但是目前这方面政策还不十分明确。

### 3 加快西安市职业农民发展的对策

#### 3.1 全方位开展职业技能教育培训,加强农业技术培训力度,为造就职业农民铺平道路

3.1.1 发展职业农民技术培训是手段 要树立“强素质、重能力、特色化”人才培养理念<sup>[9]</sup>培育农村职业农民。要加强对成为职业农民大学生、投资农业工商业人员、兴办家庭农场人员的职业技能教育培训。要鼓励对各类种养大户、贩销大户和农村经纪人的职业技能教育培训。坚持按需培训,积极探索适应农民的订单培训、就近培训、联合培训等多种教育培训模式,增强教育培训的针对性和实效性。

3.1.2 完善的职业农民教育管理体系 要通过构建新型的农民培训体系及模式,尽快提升职业农民素质,解决制约中国现代农业发展及新农村建设的人力资源瓶颈<sup>[10]</sup>,要组建形式多样的职业农民教育培训机构和培训组织。诸如,农民培训中心、农民培训学校、培训农场、农民培训队、农业函授学校、农业广播学校、农村青年俱乐部,从而逐步形成多层次、多形式的培训机构网络。教育内容要注重实效,培训内容要围绕农业生产如何适应市场需要、如何适应农民的需要来安排。要根据调查掌握的资料,制定中长期教育培训规划和年度计划,实行农民科技教育培训重心的战略性转移,从过去的农业专业技能培训转移到农业特有工种职业技能培训,使每个职业农民都能取得相应专业的职业资格证书。

3.1.3 广泛宣传鼓励支持青年农民和非农专业毕业回乡创业的大学生参加农业大、中专学历教育 要通过农业信息网、农民信箱、广播、电视等渠道进行广泛宣传。组织他们参加电大、农广校农业种、养专业的大、中专学历教育,培养新一代职业农民。借鉴发达国家扶持农业的政策,实行职业农民教育培训经费可以由政府买单,包括学历教育、农业特有工种职业资格培训、考核发证成本费用等。

#### 3.2 发展职业农民要加强农民合作组织,培养新型职业农民

发展职业农民扶持农民专业合作社是基础。如西

安市灞桥区围绕狄寨原上葡萄、樱桃2大主导产业建立合作社47个,并在合作社组建中采取多种多样形式:一是村干部带头组建,像洪庆野鸡胡果品专业合作社、洪庆山果品专业合作社、西张坡村兴火樱桃专业合作社、鲸鱼沟养平果业专业合作社等;二是专业大户牵头组建,像新合贤惠李村建忠养猪专业合作社、为民奶牛专业合作社、双新葡萄专业合作社等;三是技术能手牵头组建,像塬上葡萄专业合作社、天龙果业发展专业合作社、艺华果品专业合作社、白鹿原果缘果品专业合作社等;四是农村能人牵头组建,像东李樱桃专业合作社、复生果蔬专业合作社、秸秆综合利用专业合作社、绿青苑专业合作社等;五是依托龙头企业组建,像恒绿果蔬专业合作社、脑宝核桃专业合作社、洪塬鑫种植养殖专业合作社、俊达农业设施专业合作社等;六是依托农资销售服务网点组建,像狄寨丰裕农副产品专业合作社、白鹿原樱桃果友专业合作社、狄寨兴隆瓜果服务专业合作社等。合作社既推广了先进技术,稳定了市场价格、保护了果农利益的作用,同时也培养了一大批作为合作社骨干的职业农民队伍。

#### 3.3 放宽政策支持,引导农民自主创业

发展职业农民政策支持是保障。如蓝田县紧密结合本地的优势产业、特色经济,鼓励本地农民创建樱桃、大杏示范园,肉鸡养殖示范区等。对于果业示范园免费发放苗木,进行基础设施建设。农业、国土、水务、林业、工商等部门联合,为肉鸡养殖区办理土地使用审批、区内规划、水电配套等,大开方便之门。对农民自主创业从事农业机耕、排灌、病虫害防治、农牧保险以及相关技术,进行业务培训,家禽、牲畜、水生动物的配种和疾病防治收入,免征营业税。从事农、林、牧、渔业项目所得按规定减征或免征企业所得税。农村金融服务机构大力推行信用镇、村建设以及农户联保贷款制度、农村信用社“一卡通”制度,拓宽农户小额信贷和联保贷款覆盖面,并进行贴息或3年内免息政策。

#### 3.4 设立有关方面的激励政策,给予金融和保险方面的扶持

政府有关部门要对那些涌现出来种植业、养殖业等方面的农民“土专家”、“田秀才”、科技示范户类的职业农民代表,充分加以保护和重用,使他们的政治地位、经济待遇和社会影响力都得到社会尊重和认可,从而带动更多农民以此为共同致富。不断提升职业农民的社会政治地位,积极推荐素质较高的职业农民加入村干部队伍。鼓励一部分职业农民进入村“两委”班子,担任区县级以上人大代表、政协委员;对职业农民在户籍管理、工商办证、子女上学、资金信贷等方



面,设置绿色通道,给予充分扶持;对有突出贡献的职业农民给予表彰奖励,评选出一大批种养大户、科技示范户、农民杰出青年、农业劳动模范等,促使这些新型职业农民成为当地发展农村经济的骨干力量。

给予职业农民相关的金融保险支持,采取农业保险和建立农业风险保险基金2种办法,解决自然灾害造成的损失,为职业农民创业提供保障。比如,蓝田县积极争取省、市和县资金,给予职业农民资金扶持。县上2010年突出发展肉鸡产业,出台了《加快肉鸡产业发展的意见》,财政拿出500万元,对养殖规模5000只和10000只的养殖户分别给予3万元和5万元补助,解决农户前期资金投入不足难题。对于设施蔬菜发展农户,给予1栋日光温室补助1000元。具有规模化的各种科技示范园,积极申报农业项目,申请省市财政支持。通过各种资金补助形式,鼓励了职业农民稳步健康发展。

### 3.5 促进土地流转,开展集约化经营

发展职业农民土地流转是条件。土地只有流转起来,才能打破单门独户分散经营的局面,才能实现规模化经营。西安市要发展职业农民就要尽快建立土地流转交易服务平台,给农民有保障的土地使用权,按照依法自愿有偿原则,允许以自由、转让、出租、抵押、入股等方式促进土地流转,促使土地集中到种田能手和农业大户手上。同时,要保障农业产业发展所需的用地。对农业专业合作社、农业服务组织的办公、培训、农产品加工、农机具库房、农产品交易等场所用地给以支持。此外,在土地流转、农业贷款、农产品出口、加工等方面,要有相关的政策措施,给以支持。比如高陵县政府就要求各乡镇认真落实国家推进农村土地承包经营权流转政策,在稳定土地承包权基础上,建立规范有序的土地使用权流转机制,按照平等协商、自愿、有偿的原则,积极推进土地流转,为职业农民发展用地创造良好环境。土地部门按照政策对科技示范园规模化经营用地给予大力支持,保证职业农民发展产业化经营

有充足的场地。

## 4 结论

本研究是国内首次对某一地区的职业农民发展状况进行的统计和调查分析。通过对西安地区职业农民进行统计调查,发现西安市职业农民处于比较尴尬的境地,职业农民占农业劳动力比例较小,年龄偏大、文化水平偏低的现实状况。鉴于农民职业化是社会发展的要求,西安市需要大力发展职业化农民。但是,西安市农民职业化发展中存在职业农民培育难度大,资金需求多融资难度大,土地流转不规范,合作社规模小等问题,解决这些问题需要政府制订正确的引导和鼓励政策。本研究仅针对西安市的具体情况,由于人口的流动性等因素,相关的调查资料可能存在一定的局限,对于农民职业化的程度与农民收入增加存在多大的相关性,以及农民职业化过程中会出现的新问题,有待于具体更进一步地研究。

## 参考文献

- [1] 韩福庆.影响农民职业化水平因素的经济学分析[J].阜阳师范学院学报:社会科学版,2010(2):101-105.
- [2] 邓聿文.从传统农民到职业农民[J].科技信息,2003(12):17-18.
- [3] 王宇涛,唐娟莉.农民职业化就业的障碍与对策分析[J].河北农业科学,2008(09):129-131.
- [4] 冉志,郑万军.我国农民职业分化探析[J].江南大学学报:人文社会科学版,2006,5(1):42-45.
- [5] 张祝平.农民就业状况调查研究[J].安徽农业科学,2005,33(4):721-722.
- [6] 张春莲.新型农民理论的国内文献综述[J].安徽农业科学,2008(29):12991-12993.
- [7] 张燕.城乡协调发展与我国农民就业困境探讨[J].安徽农业科学,2005,33(10):1936-1937.
- [8] 郝丽霞,委玉奇.农民职业化的制约因素及对策分析[J].农村经济,2009(12):80-81.
- [9] 蒋旋新.新农民素质与农村职业教育人才培养探索[J].中国职业技术教育,2009(27):35-38.
- [10] 李金文.基于现代农业发展的职业农民培训体系构建研究[J].农业经济,2007(11):21-22.